

**IX Congreso de la Asociación Latinoamericana de Estudios Socioculturales del Deporte (ALESDE)**

**Deportes, prácticas democráticas y sociedad: nuevas encrucijadas y desafíos en las tramas regionales**

**El deporte náutico como factor de desarrollo local en la costa rochense de Uruguay**

**O esporte náutico como fator de desenvolvimento local na costa Roche do Uruguai**

**Rafael Bruno Mogni<sup>1</sup>**

Universidad de la República, [r.bruno.mogni@gmail.com](mailto:r.bruno.mogni@gmail.com)

**Eje 1:** Deporte, políticas públicas e inclusión social

**Resumen**

El presente trabajo se desprende de una investigación en proceso sobre los discursos sobre el desarrollo vinculados a los deportes náuticos en La Paloma Grande, bajo la administración del Municipio de La Paloma en Rocha. Dada la singular geografía de la región, con 20 kilómetros de costa y una variedad de playas, la práctica de deportes náuticos ha desempeñado un papel central en los planes estratégicos a nivel municipal y departamental, incluyendo la reciente inauguración de la "Casa del Mar". La red de actores, que incluye tanto entidades locales como internacionales, subraya la importancia del deporte náutico en la formulación de políticas para el desarrollo. El objetivo principal de la investigación es comprender la relación entre el deporte náutico y el desarrollo local, explorando las diversas interpretaciones atribuidas por diferentes actores. Se aspira a contribuir al debate sobre el desarrollo local, teniendo en cuenta los procesos económicos, políticos y sociales a nivel global. Este proyecto se ubica en la intersección de las categorías de deporte y desarrollo, buscando desentrañar las tensiones y armonías presentes en la percepción del papel de los deportes náuticos en el tejido social de La Paloma. Por ser Rocha

---

<sup>1</sup> Licenciado en Antropología social y maestrando en Ciencias Humanas opción Antropología de la Cuenca del Plata de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad de la República

el único departamento de Uruguay con costa 100% oceánica se erige como una característica fuertemente vinculada a la identidad y a la actividad socioeconómica del mismo. En ese contexto, el deporte náutico adquiere especial relevancia para el departamento en tanto pone en juego una serie de elementos y actores tan diversos como centrales para su gestión y planificación.

**Palabras clave:** Etnografía - Desarrollo - Deporte - Antropología

### **Introducción**

El presente texto comprende una introducción a la temática de mi proyecto de tesis para el programa de maestría en Ciencias Humanas, opción Antropología de la Cuenca del Plata de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación - Universidad de la República. La propuesta trata de un abordaje antropológico del llamado “deporte para el desarrollo” en la costa del balneario La Paloma, Rocha, más concretamente de los deportes náuticos, y cómo estos son considerados un factor de desarrollo para la localidad. Convergen aquí intereses académicos, sociales y personales. Es de interés social comprender con mayor profundidad la capacidad del deporte como un factor de desarrollo, dado que, por lo menos desde los años 60, es tomado en diversos documentos y políticas como una herramienta en favor del desarrollo y la paz (ver Carta Internacional de la Educación Física y el Deporte, (UNESCO, 1978); párrafo 37 de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, (ONU 2015); National Human Development Report, (PNUD, 2017)). Sin embargo, la manera en que el deporte contribuye a este aspecto no se encuentra claramente definida ni respaldada (Melo, 2015; Hartmann y Kwauk, 2018; Bronwell, 2023). De todas formas, documentos a nivel internacional sostienen que influye positivamente en áreas como la salud, la economía, el medio ambiente y la educación, fomenta la igualdad y la convivencia pacífica (SEGIB, 2019).

En esta pesquisa se abordarán los discursos del desarrollo en relación al deporte náutico en el conglomerado de balnearios costeros denominado La Paloma Grande, el cual está bajo la gestión del Municipio de La Paloma en el departamento de Rocha, al este del país. Este Municipio tiene una población de unos 5 mil habitantes según el censo nacional 2011, aunque actualmente se estima que ronda los 13 mil según estimaciones a partir de fuentes secundarias, como el consumo de energía y la demanda de los prestadores de salud.

Por ser Rocha el único departamento de Uruguay con costa 100% oceánica se erige como una característica fuertemente vinculada a la identidad y a la actividad socioeconómica del mismo. En ese contexto, el deporte náutico adquiere especial relevancia para el departamento en tanto pone en juego una serie de elementos y actores tan diversos como centrales para su gestión y planificación. Concretamente en La Paloma, intervienen en el deporte náutico una variedad de actores vinculados a la actividad turística, educativa, ambiental y política, y también a la propiamente deportiva, con una fuerte presencia en la producción de proyectos de desarrollo local y humano en el territorio.

La particular geografía de la localidad hace que a lo largo de esos 20 kilómetros de costa se encuentre una gran variedad de tipos de playa, con distintas orientaciones hacia el mar, un puerto con espigones artificiales y una bahía natural, lo que significa una diversidad de oportunidades para la práctica de distintos deportes náuticos, práctica que ha sido registrada por más de cinco décadas. De esta forma el deporte náutico ha adquirido gran relevancia dentro de los planes estratégicos para los municipios y la intendencia, siendo los ejemplos más recientes el Plan Estratégico del Municipio de La Paloma 2020-2025 y el Proyecto de Presupuesto Departamental 2021-2025 de la Intendencia (en este punto es importante resaltar que la Intendencia declaró al departamento como capital del surf, mientras que el Municipio declaró sólo la localidad de La Paloma como capital del surf. Se destaca el hecho de que pertenecen a partidos políticos en oposición). Recientemente también se inauguró en el balneario “La casa del mar”, un espacio comunal que tiene el fin de nuclear actividades vinculadas al mar, y de ser espacio de trabajo colaborativo para la creación de proyectos vinculados al desarrollo de La Paloma. Esta casa es producto de inversiones públicas de nivel nacional, departamental y municipal, así como también de nivel internacional con el apoyo del Cabildo Insular de Islas Canarias y ONG’s y fundaciones que buscan promover el desarrollo local y sustentable de pequeñas localidades<sup>2</sup>. Dentro del proyecto de “La casa del mar”, el deporte se identifica como un sector prioritario en las estrategias para alcanzar los objetivos de desarrollo, entendiéndose que logra atraer turistas, nuevos residentes, y que funciona como cohesionador de la identidad local, al mismo tiempo que genera conciencia ecológica sobre el medio costero (Municipio de La Paloma, 2024). Por otra parte, en los últimos 15 años se ha registrado la fundación de asociaciones y clubes de vela, natación, escuelas, empresas y colectivos alrededor del deporte náutico, sumándose a las ya existentes, como la Unión de Surf del Uruguay USU, fundada en 1990. En este sentido, el

---

<sup>2</sup> Ver asociación Ivy <https://asociacionivy.org/index.php/quienes-somos/>

mapa de actores vinculados a los deportes náuticos en el territorio se muestra como complejo, heterogéneo y en crecimiento. Al respecto, tomando como referencia la fundación de federaciones, clubes y escuelas en los últimos años en La Paloma y que el Plan Nacional Integrado de Deportes (2012) y el Plan Nacional de Turismo Náutico (2011) como las políticas más grandes impulsadas en los últimos 15 años en materia de deporte en general y deporte náutico en particular, nos centraremos en el período comprendido entre 2010 y la actualidad de manera de poder observar los cambios, permanencias y continuidades del deporte náutico en la localidad.

La investigación pretende, por un lado, conocer los alcances del deporte en relación al desarrollo local y la diversidad de sentidos que los actores vinculados a su práctica y promoción le atribuyen y, por otro, conocer los sentidos sobre el desarrollo que están presentes en las nociones sobre el papel del deporte. El encuentro de diferentes posiciones, a veces armónica y otras veces signada por el conflicto, es un espacio propicio para tensionar las categorías de deporte y desarrollo que se quieren conocer. Este proyecto retoma las disputas en cuanto a la orientación de los deportes náuticos como herramienta de desarrollo u otra función para el devenir social. Se busca contribuir a la discusión sobre la relación de los deportes náuticos con el desarrollo local en sus múltiples vínculos con los procesos económicos, políticos y sociales a escala global.

En este sentido, para el IX Congreso de la Asociación Latinoamericana de Estudios Socioculturales del Deporte, se presentarán avances parciales de esta investigación mientras el trabajo de campo aún continúa realizándose.

### **Problema de investigación**

Se pretende conocer las relaciones entre deporte y desarrollo humano localizado, mostrar las tensiones que experimentan diversos actores por la multiplicidad de significados que tiene “deporte” y “desarrollo” y los posibles cruces que puedan existir entre ambos campos; todo esto manifestado en el devenir de las políticas públicas, programas y proyectos para la promoción de los deportes náuticos. De esta forma, el objetivo principal es analizar las prácticas y discursos de los diferentes actores vinculados a la práctica y promoción del mismo. En este sentido, interesa conocer cuáles son los elementos que se ponen en juego en los discursos y prácticas de los diferentes actores de La Paloma en cuanto al desarrollo que generan los deportes náuticos para la localidad. Brownell (2023) y Hartmann y Kwauk (2018)

entre otros, sostienen que las ideas de desarrollo y deporte suelen diferir entre aquellos que formulan la política o el proyecto y aquellos que son los destinatarios del mismo. Por tanto, la pesquisa intentará conocer continuidades, diálogos, rupturas o conflictos que surgen durante la práctica y promoción del deporte como factor de desarrollo en la variedad de actores que forman parte de estos y la diversidad de sentidos que adquieren, tanto deporte, como desarrollo.

Si nos guiamos por los antecedentes de las etnografías de políticas deportivas (Moreira (2015), Moreira y Levoratti (2016), Garriga Zucal y Levoratti (2017), encontramos una serie de desencuentros en los sentidos que adquiere el deporte para la diversidad de actores que forman parte del proceso de aplicación de la política. La idea de deporte muchas veces parece reificada como una herramienta separada de lo social pero que influye socialmente bajo lemas al estilo “el deporte es salud, trabajo, mejora la convivencia, fomenta buenos valores e impulsa la creación de infraestructura”. Por tanto, en esta investigación pretendemos hacer dialogar los diferentes sentidos del deporte entre esta diversidad de actores y hacia qué tipo de desarrollo apuntan, así como también los diferentes sentidos de desarrollo que se pueden poner en juego. Dicho de otra forma, se trata de comprender las formas en que diversos actores de una localidad imaginan, construyen y formulan discursos, acuerdos, proyectos y programas que guíen la localidad hacia un mejor futuro y bienestar (toda idea de desarrollo convencionalmente apunta hacia ello) por medio de una actividad que simboliza parte de su historia e identidad, en un entramado de redes ya complejo a nivel local y donde además intervienen actores nacionales e internacionales, tanto del orden público como privado.

## **Conclusiones**

Esta investigación se adentra en el complejo entramado de relaciones entre los deportes náuticos y el desarrollo local en la localidad de La Paloma, Rocha. Mediante un enfoque antropológico, se pretende desentrañar las múltiples capas de significados y prácticas asociadas al "deporte para el desarrollo". La Paloma, con su rica geografía y su conexión oceánica, se presenta como un caso de estudio ideal para explorar cómo diferentes actores, desde instituciones públicas hasta organizaciones privadas y locales, interactúan y negocian sus visiones sobre el desarrollo a través del deporte.

La investigación destaca las tensiones inherentes en la implementación de políticas deportivas, revelando cómo las ideas de desarrollo y deporte pueden diferir significativamente entre los formuladores de políticas y los destinatarios. Este análisis de las prácticas y discursos en torno a los deportes náuticos permite una comprensión más profunda de cómo estas actividades pueden influir en el bienestar social, económico y ambiental de la localidad.

## **Reflexiones finales**

A través de este estudio, se busca no solo contribuir al debate académico sobre el papel del deporte en el desarrollo local, sino también ofrecer perspectivas prácticas para la formulación de políticas más inclusivas y efectivas. La integración de diversos actores y sus múltiples perspectivas subraya la importancia de un enfoque holístico y participativo en el diseño y ejecución de proyectos de desarrollo deportivo.

El análisis de La Paloma como capital del surf y su reciente desarrollo de infraestructuras como "La casa del mar" ejemplifica cómo el deporte puede ser un catalizador para la cohesión social y la conciencia ecológica. Sin embargo, es fundamental reconocer y abordar las posibles tensiones y conflictos que surgen en este proceso, asegurando que el desarrollo a través del deporte sea sostenible y beneficie a todas las partes involucradas.

## **Bibliografía.**

Brownell, S. (2023). Anthropology-Anthropology, sport, and international development: an ambivalent relationship. *Handbook of Sport and International Development*, 11-21.

Hartmann, D. Kwauk. C. (2011). Sport and Development: An Overview, Critique, and Reconstruction. *Journal of Sport and Social Issues* 35(3) 284 –30 SAGE Publication.

Hozhabri, K. Sobry, C. y Ramzaninejad, R. (2022) *Sport for Sustainable Development: Historical and Theoretical Approaches*. Springer.

IDR (Intendencia Departamental de Rocha) (2021) Proyecto de Presupuesto Departamental 2021-2025 Disponible en: [https://www.rocha.gub.uy/portal/archivos/documentos/PROYECTO\\_DE PRESUPUESTO DEPARTAMENTAL 2021-2025 PARTE 2.pdf](https://www.rocha.gub.uy/portal/archivos/documentos/PROYECTO_DE PRESUPUESTO DEPARTAMENTAL 2021-2025 PARTE 2.pdf)

Langseth, T., & Vyff, A. (2021). Cultural Dissonance: Surfers' Environmental Attitudes and Actions. *Frontiers in Sports and Active Living*, 3, 695048.

Melo, M. (2015). Os primórdios do esporte no sistema ONU: I MINEPS (1976) e Carta Internacional de Educação Física (1978). En: *Educación Física y Ciencia*, v. 17, n. 1, pp. 1 - 11 de junio. Disponible en: [http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/47762/Documento\\_completo\\_.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/47762/Documento_completo_.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Moreira, V.. (2015). Deporte y política pública en el municipio de avellaneda: Articulaciones entre lo local y lo nacional. *Revista: Lúdica Pedagógica* ISSN: 0121-4128

Municipio de La Paloma (2021) Plan Estratégico del Municipio La Paloma. Disponible en: <https://mirador.cure.edu.uy/wp-content/uploads/2021/07/PLAN-ESTRATEGICO-MUNICIPIO-DE-LA-PALOMA-2020-2025.pdf>

Municipio de La Paloma (2024) Desarrollo sostenible e inclusivo a escala local en los municipios La Paloma de Uruguay y Playa de Cabo Verde.

PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) (2017) National Human Development Report 2017: Brazil . New York. Disponible en: <https://hdr.undp.org/content/national-human-development-report-2017-brazil>

Secretaría General Iberoamericana (2019) El deporte como herramienta para el desarrollo sostenible.

UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura) (1978). Carta internacional de la Educación Física y el deporte 1978 UNESCO. Paris: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura 7, 1979. (En Actas de la Conferencia General 20.a reunión París, 24 de octubre - 28 de noviembre de 1978 Volumen 1 Resoluciones). Disponible en: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000235409\\_spa.locale=es](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000235409_spa.locale=es)

Weber, M. (2011). La política como vocación (Vol. 622). Nobooks editorial.